

Vergadering Raad voor Maatschappelijk Welzijn van 22 april 2020

Aanwezig: Kris Degroote, Voorzitter

Kris Poelaert, Burgemeester

Carina Ricour, Lieven Vandenneucker, Lieven Snoeks, Sandra Dero, Schepenen

Patrick De Vos, Vanessa Van Hende, Eric Eeckhoudt, Nicky D'Hantschotter, Brent Roobaert,

Frank Nevens, An Deleye, Paul Beyl, Ivan Van Hassel, Gemeenteraadsleden

Ann Naert, Algemeen Directeur

Verontschuldigd: Lieven Vandebroeck, Paulette Debock, Gemeenteraadsleden

1.	Kennisname besluit van de burgemeester van 6 april 2020 houdende de reorganisatie van de vergaderingen van de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn ingevolge het Coronavirus COVID-19
----	--

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn,

Aanleiding en doel

Bij besluit van 6 april 2020 houdende de reorganisatie van de vergaderingen van de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn ingevolge het Coronavirus COVID-19 besliste de burgemeester om:

* De vergadering van de gemeente- en OCMW-raad van de gemeente Herne van 22 april op digitale wijze, via videoconferentie, te laten plaatsvinden.

* De gemeenteraads- en OCMW-raadszitting uitzonderlijk zonder publiek te organiseren.

Bevoegdheid

artikel 134 nieuwe gemeentewet

Advies en motivering

Artikel 134 van de nieuwe gemeentewet stelt dat de burgemeester bevoegd is om politieverordeningen uit te vaardigen onder de verplichting om daarvan onverwijld aan de gemeenteraad kennis te geven, met opgave van de redenen waarom hij meende zich niet tot de raad te moeten wenden, in geval van oproer, kwaadwillige samenshoring, ernstige stoornis van de openbare rust of andere onvoorziene gebeurtenissen waarbij het geringste uitstel gevaar of schade zou kunnen opleveren voor de inwoners.

Aan de raad wordt voorgesteld om kennis te nemen van het besluit van de burgemeester van 6 april 2020 houdende de reorganisatie van de vergaderingen van de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn ingevolge het Coronavirus COVID-19.

Besluit: Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Artikel 1: De raad neemt kennis van het besluit van de burgemeester van 6 april 2020 houdende de reorganisatie van de vergaderingen van de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn ingevolge het Coronavirus COVID-19.

2.	Goedkeuren notulen van de raad voor maatschappelijk welzijn van 26 februari 2020
----	---

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn,

Aanleiding en doel

De algemeen directeur legt de notulen voor van de vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn van 26 februari 2020.

Bevoegdheid

Artikel 32 decreet lokaal bestuur

Juridische gronden

Ontwerpnnotulen van 26 februari 2020

Advies en motivering

Aan de raad voor maatschappelijk welzijn wordt gevraagd de notulen, zoals voorgelegd door de algemeen directeur, goed te keuren.

Besluit: Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Artikel 1 : De notulen van raad voor maatschappelijk welzijn van 26 februari 2020 worden goedgekeurd.

Artikel 2 : Deze notulen worden elektronisch ter beschikking gesteld van de OCMW-raadsleden.

Artikel 3 : Deze beslissing zal voor passend gevolg overgemaakt worden aan het diensthoofd Welzijn.

3.	Kennisname zittingsverslag van de vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn van 26 februari 2020
----	--

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn,

Aanleiding en doel

De algemeen directeur legt het zittingsverslag voor van de vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn van 26 februari 2020.

Bevoegdheid

Artikel 32 decreet lokaal bestuur

Juridische gronden

Zittingsverslag van 26 februari 2020

Advies en motivering

Aan de raad wordt gevraagd kennis te nemen van het zittingsverslag, zoals voorgelegd door de algemeen directeur.

Besluit:

Artikel 1 : De raad neemt kennis van het zittingsverslag van 26 februari 2020.

Artikel 2 : Deze beslissing zal voor passend gevolg overgemaakt worden aan de dienst secretariaat.

4. Aanpassing begrip "dagelijks bestuur"

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn,

Aanleiding en doel

In beginsel is de raad voor maatschappelijk welzijn bevoegd voor het vaststellen van de plaatsingsprocedure en het vaststellen van de voorwaarden van overheidsopdrachten (artikel 78, 10° decreet lokaal bestuur).

Een uitzondering hierop zijn de opdrachten van dagelijks bestuur (artikel 78, 10°, a DLB). Deze opdrachten vallen rechtstreeks onder de bevoegdheid van het vast bureau, met mogelijkheid van delegatie aan de algemeen directeur (art 85, derde lid DLB).

Het is aan de raad voor maatschappelijk welzijn om te bepalen wat onder het begrip dagelijks bestuur moet worden verstaan (artikel 78, 9° DLB).

Gelet op de integratie tussen gemeente en OCMW, is het aangeraden om de bepalingen van "dagelijks bestuur" aan te passen en gelijk te stellen aan deze van de gemeente.

Bevoegdheid

art 78 decreet lokaal bestuur

Advies en motivering

Aan de raad van maatschappelijk welzijn wordt gevraagd om de aanpassing van het begrip "dagelijks bestuur" als volgt goed te keuren:

- Alle uitgaven waarvoor kredieten zijn voorzien op het exploitatiebudget;
- Alle uitgaven waarvoor kredieten zijn voorzien op het investeringsbudget, waarvan het bedrag niet hoger is dan 8.500 eur excl btw.
 - uitzondering: de raad kan de plaatsingsprocedure en het vaststellen van de voorwaarden voor die overheidsopdracht nominatief aan het vast bureau toevertrouwen, conform art. 78, 10°b;
 - Bijkomende uitgaven op het investeringsbudget die meer dan 10% voor leveringen en diensten/15% voor werken bedragen van het oorspronkelijke gunningsbedrag, vallen niet onder het begrip "dagelijks bestuur" (artikel 38 van het KB van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels overheidsopdrachten);
- In gevallen van dringende spoed, die voortvloeien uit niet te voorziene omstandigheden, kan het vast bureau op eigen initiatief de bevoegdheden betreffende de vaststelling van de plaatsingsprocedure en de voorwaarden van overheidsopdrachten uitoefenen (art. 84 paragraaf 4 decreet lokaal bestuur);
- Het toekennen van investeringssubsidies in het kader van een door de raad voor maatschappelijk welzijn goedgekeurd subsidiereglement met een maximum van 30.000 euro.

Besluit: Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Artikel 1: De raad voor maatschappelijk welzijn keurt de aanpassing van het begrip "dagelijks bestuur" goed.

Artikel 2: Dit besluit wordt bekend gemaakt conform de bepalingen van artikel 285 van het decreet lokaal bestuur.

5. Aanpassing bepalingen "visumplicht"

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn,

Aanleiding en doel

Gelet op de integratie tussen gemeente en OCMW, is het aangeraden om de bepalingen omtrent "de visumplicht" aan te passen en gelijk te stellen aan deze van de gemeente.

Artikel 266 van het decreet lokaal bestuur bepaalt het volgende:

De voorgenomen financiële verbintenissen die resulteren in een uitgaande nettokasstroom zijn onderworpen aan een voorafgaand visum, voordat enige verbintenis kan worden aangegaan.

De financieel directeur onderzoekt de wettigheid en regelmatigheid van die voorgenomen verbintenissen in het kader van zijn opdracht vermeld in artikel 177, eerste lid, 1°. Hij verleent zijn visum, als uit dat onderzoek de wettigheid en regelmatigheid van de voorgenomen verbintenis blijkt. Hij kan voorwaarden koppelen aan zijn visum. Als de financieel directeur weigert zijn visum te verlenen, of als hij er voorwaarden aan koppelt, motiveert hij dat.

De gemeenteraad bepaalt, na advies van de financieel directeur, de nadere voorwaarden waaronder de financieel directeur de controle, vermeld in het tweede lid, uitoefent. De gemeenteraad kan binnen de perken die vastgelegd zijn door de Vlaamse Regering, en na advies van de financieel directeur, bepaalde categorieën van verrichtingen uitsluiten van de visumverplichting.

Artikel 99 van het besluit van de Vlaamse regering betreffende de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen van 30 maart 2018 regelt de uitsluiting van de visumverplichting als volgt :

Volgende verrichtingen zijn uitgesloten van een voorafgaand visum:

- Alle verrichtingen (exploitatie en investeringen) waarvan het bedrag lager is dan of gelijk is aan 8.500 eur (excl btw);
- Aanstellingen van personeel waarvan de duur niet meer dan 1 jaar bedraagt en die voorzien zijn in de personeelsformatie. Bij opeenvolgende contracten voor dezelfde functie moet de totale duur worden aangenomen;
- Schulduitgaven die voortvloeien uit regelmatig aangegane verbintenissen.

Artikel 99 van het Besluit van de Vlaamse Regering over de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen van 30/03/2018 bepaalt dat volgende categorieën van verrichtingen niet kunnen worden uitgesloten van de visumverplichting:

- 1° de aanstelling van statutaire personeelsleden;
- 2° de aanstelling van contractuele personeelsleden voor onbepaalde duur;
- 3° de aanstelling van contractuele personeelsleden voor een periode van één jaar of meer;
- 4° de verbintenissen waarvan het bedrag hoger is dan vijftigduizend euro;
- 5° de verbintenissen die een contractuele looptijd hebben van meer dan één jaar en waarvan het jaarlijkse bedrag hoger is dan vijfentwintigduizend euro;
- 6° de investeringssubsidies waarvan het bedrag hoger is dan tienduizend euro.

Artikel 273 van het decreet lokaal bestuur bepaalt de bepalingen van o.m artikel 266 van het decreet van toepassing zijn op het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, met uitzondering van artikel 271 en met dien verstande dat de hiernavolgende woorden worden gelezen als volgt:

- 1° "gemeente" als "openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn";

- 2° "gemeenteraad" als "raad voor maatschappelijk welzijn";
3° "college van burgemeester en schepenen" als "vast bureau".

Bevoegdheid

art 266 en 273 decreet lokaal bestuur

Juridische gronden

Het Decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 177,1e lid, 1°, artikel 266 en artikel 273.

Besluit van de Vlaamse regering betreffende de beleids-en beheerscyclus van de lokale besturen van 30 maart 2018, artikel 99.

Advies en motivering

Aan de raad voor maatschappelijk welzijn wordt voorgesteld om de aanpassing van de bepalingen omtrent de visumplicht goed te keuren als volgt:

Volgende verrichtingen zijn uitgesloten van een voorafgaand visum:

- Alle verrichtingen (exploitatie en investeringen) waarvan het bedrag lager is dan of gelijk is aan 8.500 eur (excl btw);
- Aanstellingen van personeel waarvan de duur niet meer dan 1 jaar bedraagt en die voorzien zijn in de personeelsformatie. Bij opeenvolgende contracten voor dezelfde functie moet de totale duur worden aangenomen;
- Schulduitgaven die voortvloeien uit regelmatig aangegane verbintenissen.

krachtens artikel 99 van het Besluit van de Vlaamse Regering over de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen van 30/03/2018 kunnen de volgende categorieën van verrichtingen niet worden uitgesloten van de visumverplichting:

- 1° de aanstelling van statutaire personeelsleden;
- 2° de aanstelling van contractuele personeelsleden voor onbepaalde duur;
- 3° de aanstelling van contractuele personeelsleden voor een periode van één jaar of meer;
- 4° de verbintenissen waarvan het bedrag hoger is dan vijftigduizend euro;
- 5° de verbintenissen die een contractuele looptijd hebben van meer dan één jaar en waarvan het jaarlijkse bedrag hoger is dan vijfentwintigduizend euro;
- 6° de investeringssubsidies waarvan het bedrag hoger is dan tienduizend euro.

Besluit: Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Artikel 1: De raad voor maatschappelijk welzijn keurt de aanpassing van de bepalingen omtrent "visumplicht" goed.

Artikel 2: Dit besluit wordt meegedeeld conform de bepalingen van het decreet lokaal bestuur.

6. Informatieveiligheid - jaarverslag 2019

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn,

Aanleiding en doel

De informatieveiligheidsconsulent maakte het jaarverslag informatieveiligheid & GDPR 2019 over.

Bevoegdheid

Artikel 78 van het decreet lokaal bestuur

Advies en motivering

Aan de raad wordt gevraagd om kennis te nemen van het jaarverslag informatieveiligheid & GDPR 2019.

Besluit: Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Artikel 1: De Raad neemt kennis van het jaarverslag informatieveiligheid & GDPR 2019.

Artikel 2: Dit besluit wordt bekend gemaakt overeenkomstig artikel 285 decreet lokaal bestuur

7.	Delegatie bevoegdheid vaststellen personeelsformatie, organogram, reglementen personeelsaangelegenheden en dadingen met personeelsleden aan het vast bureau
----	--

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn,

Aanleiding en doel

Artikel 161 en 186 van het decreet lokaal bestuur bepalen dat de gemeenteraad en de OCMW-raad het organogram en de rechtspositieregeling vaststellen.

Artikel 41, eerste lid en artikel 78, tweede lid, 2° van het Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017 biedt aan de raad de mogelijkheid de bevoegdheid met betrekking tot (onder meer) het organogram, de personeelsformatie en de reglementen i.v.m. personeelsaangelegenheden te delegeren respectievelijk naar het college van burgemeester en schepenen en naar het vast bureau.

De bedoeling van de decreetgever is om meer ruimte te creëren voor zelforganisatie. De interne organisatie van diensten heeft immers betrekking op de interne aangelegenheden van elk bestuur, die zich eerder situeren op het operationele niveau. Vermits het wenselijk is om de dagdagelijkse werking snel te kunnen bijsturen en om eventuele wijzigingen zo snel mogelijk te kunnen doorvoeren, wordt voorgesteld om het vaststellen van de rechtspositieregeling, het organogram (inclusief de aanduiding in het organogram van de functies waaraan het lidmaatschap van het managementteam is gekoppeld), de personeelsformatie en/of het personeelsplan, het vaststellen van reglementen betreffende personeelsaangelegenheden, het vaststellen van de inhoud van het begrip dagelijks personeelsbeheer en dadingen met personeelsleden, naar aanleiding van het beëindigen van het dienstverband, te delegeren naar het vast bureau.

Inzake dadingen met personeelsleden in het kader van het beëindigen van het dienstverband is het logisch dat de aanstellende overheid hierover ook de onderhandelingen voert en tot slot tot het afsluiten ervan kan overgaan. Bovendien zou er ook hier tijdsdruk kunnen zijn en komen dadingen algemeen, en zeker dadingen inzake personeelszaken slechts zeer uitzonderlijk voor.

Bevoegdheid

artikel 78 decreet lokaal bestuur

Juridische gronden

De wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen, en latere wijzigingen.

Het Bestuursdecreet van 7 december 2018 (B.S. 19.12.2018).

Het Decreet lokaal bestuur van 22 december 2017 o.m.

- Artikel 78, tweede lid, 2° en artikel 85, tweede lid (reglementen i.v.m. personeelsaangelegenheden (rechtspositieregeling, ea));
- Artikel 78, tweede lid, 2°, artikel 85, eerste en derde lid en artikel 161 (organogram);
- Artikel 78, eerste lid en artikel 85, eerste lid (personeelsformatie).

Advies en motivering

In heel wat lokale besturen werd reeds een gelijkaardig delegatiebesluit genomen.

Gezien de geïntegreerde samenwerking van de gemeente- en OCMW-diensten wordt voorgesteld om de delegatie toe te passen in de beide besturen.

Aan de raad wordt voorgesteld de bevoegdheidsdelegatie goed te keuren.

Besluit: Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Artikel 1: Het vast bureau wordt bevoegd voor de lokale rechtspositieregeling. Deze beslissing gaat in vanaf 1 mei 2020.

Artikel 2: Met ingang van 1 mei 2020 wordt het vast bureau bevoegd voor het organogram. Dit houdt onder meer in dat het vast bureau bevoegd wordt om te beslissen wie in het managementteam zetelt, binnen de grenzen van artikel 179 Decreet Lokaal Bestuur. Het vast bureau rapporteert hierover jaarlijks aan de OCMW-raad.

Artikel 3: Met ingang van 1 mei 2020 wordt het vast bureau bevoegd voor de personeelsformatie. Dit houdt onder meer in dat het vast bureau bevoegd wordt om te beslissen of de personeelsformatie in dezelfde of in gewijzigde vorm behouden blijft. Het vast bureau rapporteert hierover jaarlijks aan de OCMW-raad.

Artikel 4: Het vast bureau kan de bevoegdheid over het organogram niet verder delegeren.

Artikel 5: Het vast bureau kan de bevoegdheid over de personeelsformatie niet verder delegeren.

Artikel 6: Dit besluit wordt bekendgemaakt overeenkomstig artikel 285 decreet lokaal bestuur.

Namens de Raad voor Maatschappelijk Welzijn

Ann Naert
Algemeen Directeur

Kris Degroote
Voorzitter