

PROVINCIE VLAAMS-BRABANT

GEMEENTE 1540 HERNE

Vergadering van 28 februari 2018

Aanwezig: Kris Degroote, voorzitter van de gemeenteraad
Kris Poelaert, burgemeester
Lieven Vandenneucker, Carina Ricour, Marie Louise Devriese, Lieven Snoeks, Patrick De Vos, schepenen
Thierry Deblander, Lieven Vandebroeck, Sandra Dero, Jordi Cornet, Michaël Schoukens, Paulette Debock, Eric Eeckhoudt, Vanessa Van Hende, Sonja Van De Bossche, gemeenteraadsleden
Ann Naert, gemeentesecretaris
Verontschuldigd: Hilde Thiebaut, gemeenteraadslid

**Openbaar
Algemeen bestuur en interne organisatie**

1.	Goedkeuring notulen van de vorige gemeenteraad
----	---

De gemeenteraad,

Aanleiding en doel

De gemeentesecretaris legt de notulen voor van de vergadering van de gemeenteraad van 24 januari 2018.

Bevoegdheid

Artikel 33 van het gemeentedecreet

Juridische gronden

Ontwerpnotulen van 24 januari 2018

Advies en motivering

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd de notulen, zoals voorgelegd door de gemeentesecretaris, goed te keuren.

Besluit: Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Artikel 1 : De notulen van 24 januari 2018 worden goedgekeurd.

Artikel 2 : Deze notulen worden elektronisch ter beschikking gesteld van de gemeenteraadsleden.

Artikel 3 : Deze beslissing zal voor passend gevolg overgemaakt worden aan de dienst secretariaat.

2. Audit informatiebeveiliging - eindrapport - kennisname
--

De gemeenteraad,

Aanleiding en doel

Het gemeentedecreet bepaalt dat in elke gemeente en in elk autonoom gemeentebedrijf periodiek een externe audit plaats vindt. De audits worden uitgevoerd door de entiteit Audit Vlaanderen, een intern verzelfstandigd agentschap dat volledig onafhankelijk audits uitvoert bij zowel lokale besturen als bij de Vlaamse administratie.

Audit Vlaanderen evalueert de interne controlesystemen, gaat na of ze adequaat zijn en formuleert aanbevelingen tot verbetering daarvan. Dit gebeurt door middel van financiële audits, overeenstemmingsaudits en operationele audits. Audit Vlaanderen is gemachtigd alle bedrijfsprocessen en activiteiten te onderzoeken.

Het Auditcomité van de Lokale Besturen keurde op 12 maart 2015 de opstart van de thema-audit "Informatiebeveiliging" goed.

Met deze thema-audit beoogt Audit Vlaanderen de lokale besturen te sensibiliseren voor de risico's inzake informatiebeveiliging en bij te dragen aan de professionalisering op dit vlak. De audit focust op de bescherming van gevoelige en vertrouwelijke informatie en richt zich op hoe een bestuur omgaat met zowel organisatorische als technische kwetsbaarheden.

Om te bepalen in welke besturen Audit Vlaanderen de opdrachten van deze thema-audit zou uitvoeren, werd een zo divers mogelijke steekproef samengesteld. Naast de algemene risicoanalyse en de recent reeds geauditeerde besturen is daarbij rekening gehouden met een spreiding voor wat betreft de volgende criteria:

- de aard van de aangestelde veiligheidsconsulent (werkzaam in groepsverband of niet),
- de dienstverlenende softwareleveranciers,
- de geografische ligging,
- het inwonersaantal,
- de rechtsvorm van het bestuur (gemeente, OCMW)
- een maturiteitsmeting uit de I-monitor.

Bevoegdheid

artikel 7 van het Besluit van de Vlaamse Regering tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Audit Vlaanderen"

Juridische gronden

artikel 265 van het Gemeentedecreet

Advies en motivering

In het najaar werd in de gemeentediensten een thema-audit rond informatiebeveiliging uitgevoerd.

Het auditrapport werd bezorgd aan:

- de gemeentesecretaris
- de burgemeester
- de voorzitter van de gemeenteraad

Conform artikel 7 van het Besluit van de Vlaamse Regering tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Audit Vlaanderen" en tot wijziging van diverse besluiten dient het rapport verspreid te worden naar de leden van de gemeenteraad.

Het rapport is te vinden als bijlage.

Besluit: Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Artikel 1: De gemeenteraad neemt kennis van het rapport | Auditopdracht 1706 063 Thema-audit informatiebeveiliging dd | 18 januari 2018

artikel 2: Dit besluit wordt meegedeeld aan Audit Vlaanderen

Artikel 3: Dit besluit wordt overeenkomstig artikel 252 van het gemeentedecreet vermeld op de overzichtslijst

3.	Decreet lokaal bestuur - decretale graad financieel beheerder - beheersovereenkomst met het OCMW
----	---

De gemeenteraad,

Aanleiding en doel

Artikel 581 van het decreet lokaal bestuur bepaalt dat als het ambt van financieel beheerder van de gemeente en het ambt van financieel beheerder van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn dat de gemeente bedient door dezelfde persoon worden uitgeoefend, **hetzij** door zowel een aanstelling van de gemeenteraad als door een aanstelling van de raad voor maatschappelijk welzijn, **hetzij** met toepassing van artikel 76, §3, 2°, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 of artikel 75, §3, 2°, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, deze persoon met behoud van zijn dienstverband van rechtswege aangesteld wordt als financieel directeur bij de gemeente.

De gemeente Herne heeft sinds 1 maart 2015 een plaatselijke financieel beheerder in voltijds statutair verband. Het OCMW deed tot voor kort nog steeds een beroep op een gewestelijk ontvanger. Ondertussen besliste de Raad voor Maatschappelijk Welzijn op 8 januari 2018 om de overeenkomst houdende de tewerkstelling van een gewestelijk ontvanger op te zeggen en een beroep te doen op de financieel beheerder van de gemeente die sinds half november 2017 bij besluit van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn werd aangesteld als waarnemend financieel beheerder van het OCMW aangesteld. Er is echter nog geen beheersovereenkomst afgesloten tussen het OCMW & de gemeente.

Bevoegdheid

artikel 43, §2, 6° van het gemeentedecreet
artikel 271 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005

Juridische gronden

artikel 76, §3, 2°, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005
Beslissing cbs dd. 14 februari 2018
decreet lokaal bestuur (B.S)

Advies en motivering

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd de beheersovereenkomst met het OCMW goed te keuren.

Besluit: Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Artikel 1: De beheersovereenkomst met het OCMW m.b.t. de financieel beheerder wordt goedgekeurd volgens de tekst gevoegd bij dit besluit.

Artikel 2 : Deze beslissing zal opgenomen worden op de overzichtslijst, conform artikel 252 van het gemeentedecreet.

Personeel

4. Rechtspositieregeling - Aanpassing
--

De gemeenteraad,

Aanleiding en doel

Op 28 augustus 2017 ontving het schepencollege een schrijven van Agentschap Binnenlands Bestuur betreffende de gemeenteraadsbeslissing over de wijziging van de rechtspositieregeling, genomen op 28 juni 2017.

Hierbij werd artikel 252, eerste lid van de RPR geschorst. Dit bepaalt : "Het Vlaams zorgkrediet is een recht voor alle personeelsleden, met uitzondering van het zorgkrediet tot de helft van een voltijdse arbeidsregeling voor de zorg van een kind tot en met de leeftijd van 12 jaar en het volgen van een erkende opleiding, waarvan volgende personeelscategorieën zijn uitgesloten:

- de decretale graden
- de personeelsleden in de graden van niveau A en B en de graad C4 - C5"

Agentschap Binnenlands Bestuur meldt het volgende : "Op basis van artikel 99, zevende lid van de Herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, hebben zowel de statutaire als de contractuele personeelsleden van o.a. de gemeenten recht op het Vlaams Zorgkrediet. Het negende lid van artikel 99 bepaalt o.a. dat de door de bevoegde overheid bepaalde leidinggevende functies uitgesloten zijn van een volledige onderbreking of een onderbreking met één vijfde of de helft. Ook kan de bevoegde overheid op basis van het tiende lid van artikel 99 andere ambten bepalen waarvan de titularissen uitgesloten worden van het Vlaams Zorgkrediet en dit om redenen die inherent zijn aan de goede werking van de dienst. Op basis van het elfde lid van artikel 99 kan de bevoegde overheid er evenwel voor kiezen, in de gevallen waarin de goede werking van de dienst hierdoor niet wordt verstoord, om de titularissen en leidinggevende functies en de ambten die uitgesloten werden omwille van dienstbelang die erom verzoeken, toch toe te staan om hun arbeidsprestaties volledig of deeltijds met één vijfde of de helft te onderbreken.

Bepaalde "ambten" kunnen dus uitgesloten worden om reden die inherent zijn aan de goede werking van de dienst maar voor de overige personeelsleden geldt op basis van artikel 99 van de Herstelwet dat er een recht is op een onderbreking van de beroepsloopbaan of een vermindering van de voltijdse arbeidsprestaties voor zover ze voldoen aan de voorwaarden en de modaliteiten om een uitkering te krijgen. Aangezien de herstelwet toelaat dat er uitsluitingen van ambten gebeuren om redenen die inherent zijn aan de goede werking van de dienst, moeten de besturen aantonen en motiveren wat de redenen hiertoe zijn. Dit geldt eveneens bij uitsluitingen voor vermindering van de arbeidsprestaties tot 50% of 50% van een voltijdse betrekking. De uitsluiting van de decretale graden is in overeenstemming met de bepalingen van artikel 99, dat de uitsluiting van bepaalde leidinggevende functies voorziet. Maar de uitsluiting van het recht op het Vlaams Zorgkrediet tot de helft van een voltijdse arbeidsregeling voor de zorg van een kind tot en met de leeftijd van 12 jaar en het volgen van een erkende opleiding voor de titularissen van de graden van niveau A en B en de graad C4-C5, is echter een uitholling van het recht en niet in overeenstemming met de geest van die wet. De uitsluiting van volledige niveaus en graden kan niet beschouwd worden als een uitsluiting van bepaalde leidinggevende functies of bepaalde andere ambten. Het artikel 252, eerste lid van de RPR voor het gemeentepersoneel is om de genoemde reden in strijd met de bovenvermelde bepalingen van de Herstelwet van 22 januari 1985 en daarom van aard de wet te schenden en/of het algemeen belang te schaden. Een schorsing

of een vernietiging van een beslissing die inhoudelijk verschillende zelfstandige taken behelst, kan beperkt blijven tot de bepalingen die onregelmatig zijn."

Gezien het bestuur niet tijdig een aanpassing aan de RPR uitvoerde of een motivatie meedeelde werd de beslissing, bij schrijven van 6 december 2017, geschorst.

Op basis hiervan ging er op 14 december 2017 een syndicaal overleg door. Hierop werd de motivatie meegedeeld. Het bestuur motiveert haar beslissing als volgt :

- het bestuur erkent dat het Vlaams Zorgkrediet als recht gemaximaliseerd dient te worden binnen de organisatie en dat het bestuur de uitsluitingen tot een absoluut minimum wenst te beperken
- het bestuur meldt dat de schaalgrootte van ons bestuur er zich niet toe leent om voor elke leidinggevende binnen de organisatie een vervanger aan te werven en dat het hoe dan ook niet evident is om een leidinggevende halftijds te vervangen;
- het bestuur is van mening dat bepaalde functies binnen de organisatie experten functies zijn die in de praktijk moeilijk vervangbaar zijn indien de tewerkstellingsbreuk zou gereduceerd worden tot een halftijdse tewerkstelling
- het bestuur is van mening dat de continuïteit van de dienstverlening in het gedrang zou komen indien leidinggevende personeelsleden en personeelsleden die fungeren als expert, hun prestaties zouden verminderen tot een halftijdse functie

Bevoegdheid

Artikel 42 van het gemeentedecreet

Juridische gronden

Schrijven binnenlands bestuur dd. 28 augustus 2017 en 6 december 2017

Verslag syndicaal overleg dd. 14 december 2017

Advies en motivering

Het schepencollege stelt voor om op basis van deze overwegingen de decretale graden, de leidinggevende functies van niveau A en B en de experten functies stedenbouwkundige, omgevingsambtenaar en mobiliteitsambtenaar uit te sluiten van de vermindering tot de helft van een voltijdse arbeidsregeling in het kader van het Vlaams Zorgkrediet voor de zorg van een kind en het volgen van een opleiding. De overige motieven evenals de voltijdse onderbreking en de onderbreking met één vijfde zijn een recht voor alle personeelsleden.

Besluit: Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Artikel 1 : De gemeenteraad gaat akkoord met de motivatie betreffende artikel 252, §1 van de aangepaste rechtspositieregeling voor het personeel, zijnde :

- het bestuur erkent dat het Vlaams Zorgkrediet als recht gemaximaliseerd dient te worden binnen de organisatie en dat het bestuur de uitsluitingen tot een absoluut minimum wenst te beperken
- het bestuur meldt dat de schaalgrootte van ons bestuur er zich niet toe leent om voor elke leidinggevende binnen de organisatie een vervanger aan te werven en dat het hoe dan ook niet evident is om een leidinggevende halftijds te vervangen;
- het bestuur is van mening dat bepaalde functies binnen de organisatie experten functies zijn die in de praktijk moeilijk vervangbaar zijn indien de tewerkstellingsbreuk zou gereduceerd worden tot een halftijdse tewerkstelling
- het bestuur is van mening dat de continuïteit van de dienstverlening in het gedrang zou komen indien leidinggevende personeelsleden en personeelsleden die fungeren als expert, hun prestaties zouden verminderen tot een halftijdse functie

Artikel 2 : Deze beslissing zal integraal overgemaakt worden aan de toezichthoudende overheid

Vrije tijd

5.	Bibliotheek Petrus Naghel - goedkeuren overeenkomst inzake de jaarlijkse bijdrage van het gemeente Bever voor het gebruik van de bibliotheek
----	---

De gemeenteraad,

Aanleiding en doel

Vanaf 2018 valt de jaarlijkse steun van de Provincie Vlaams-Brabant (€0,15 per inwoner) aan de bibliotheek weg.

Alle activiteiten van de bibliotheek worden ook georganiseerd voor de inwoners van Bever. Ze genieten, net zoals de inwoners van Herne, van een gratis lidmaatschap. De inwoners van alle andere gemeenten betalen €5,00 lidgeld per jaar.

De kinderen van de gemeentelijke basisschool Ak'Cent worden ontvangen voor klasbezoeken buiten de openingsuren van de bibliotheek. Elk jaar tijdens de jeugdboekenmaand worden het 1ste en 2de leerjaar van de school van Bever (gratis) uitgenodigd om een voorstelling van Kip van Troje (waarde van 2 voorstellingen = 345 euro) bij te wonen.

Tijdens de vergadering van het beheersorgaan van de bibliotheek d.d. 16/05/2017 werd de vraag gesteld of er een bijdrage van 0,15 euro per inwoner zou kunnen worden gevraagd aan de gemeente Bever.

Het College van Burgemeester en Schepenen van Herne besliste in vergadering van 24 mei 2017 hieromtrent overleg te plegen met het gemeentebestuur van Bever. Het gemeentebestuur van Bever reageerde positief op deze vraag in een brief van 26/01/2018.

Bevoegdheid

Artikel 57 van het Gemeentedecreet

Juridische gronden

Verslag van de vergadering van het beheersorgaan van de bibliotheek d.d. 16/05/2017.

Beslissing van het college van burgemeester en schepenen d.d. 24/05/2017.

Kennisname van het schrijven van het gemeentebestuur van Bever d.d. 26/01/2018.

Advies en motivering

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd om in te stemmen met het aanrekenen van een bijdrage van 0,15 euro per inwoner aan de gemeente Bever.

Besluit: Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Artikel 1: De gemeenteraad gaat akkoord om 0,15 euro per inwoner aan te rekenen aan de gemeente Bever in het kader van het openstellen van de bibliotheek Petrus Naghel voor de inwoners van Bever.

Artikel 2: Dit besluit wordt opgenomen op de overzichtslijst conform artikel 252 van het gemeentedecreet.

Omgeving

6.	Onderhoudswerken aan gemeentewegen "dienstjaar 2018" - Goedkeuring lastvoorwaarden, raming en gunningswijze
----	--

De gemeenteraad,

Aanleiding en doel

In het kader van de opdracht "ONDERHOUDSWERKEN aan GEMEENTEWEGEN - dienstjaar 2018" werd een bestek met nr. 124002/2018 opgesteld door Haviland intercommunale IgSv.

Deze opdracht is opgedeeld in verschillende percelen. Het college van burgemeester en schepenen stelt voor om in te tekenen op perceel 1:

* Perceel 1 - Asfalt- en betonverhardingen, raming: 407.566,34 € excl. btw of 493.155,27 € incl. 21% btw – aandeel gemeente Herne: 114.085,00 € excl. 21%btw of 138.042,85 € incl. 21% btw;

Bevoegdheid

artikel 43 van het gemeentedecreet

Juridische gronden

De wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen, en latere wijzigingen.

Het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur.

Het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, en latere wijzigingen, meer bepaald artikels 248 tot en met 264 betreffende het bestuurlijk toezicht.

De wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten, bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten en concessies, en latere wijzigingen.

De wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, meer bepaald artikel 36, en meer bepaald artikel 2, 6° en 7°a (de aanbestedende overheid verricht gecentraliseerde aankoopactiviteiten voor de verwerving van leveringen of diensten die bestemd zijn voor aanbesteders).

Het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten, en latere wijzigingen.

Het koninklijk besluit van 18 april 2017 betreffende plaatsing overheidsopdrachten klassieke sectoren, en latere wijzigingen.

Advies en motivering

Er wordt voorgesteld de opdracht te gunnen bij wijze van de openbare procedure. Haviland intercommunale IgSv treedt op als aankoopcentrale voor de gemeente Herne bij de gunning en de uitvoering van de opdracht.

Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld om in te stemmen met de lastvoorwaarden, de raming en gunningswijze.

Financieel advies en visum

De uitgave voor deze opdracht is voorzien in Act-310/0200-00/2240000

Besluit: Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Artikel 1: Het bestek met nr. 124002/2018 en de raming voor de opdracht "ONDERHOUDSWERKEN aan GEMEENTEWEGEN - dienstjaar 2018", opgesteld door Haviland intercommunale IgSv worden goedgekeurd. De lastvoorwaarden worden vastgesteld zoals voorzien in het bestek en zoals opgenomen in de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten voor aannemingen van werken, leveringen en diensten. De raming voor de gemeente Herne bedraagt 114.085,00 € excl. btw of 138.042,85 € incl. 21% btw.

Artikel 2: Bovengenoemde opdracht wordt gegund bij wijze van de openbare procedure.

Artikel 3: In toepassing van artikel 2, 6°a en 7°a van de wet van 17 juni 2016 betreffende de overheidsopdrachten, zal Haviland intercommunale IgSv optreden als aankoopcentrale in die zin dat ze leveringen en/of diensten verwerft die bestemd zijn voor aanbestedende overheden of aanbestedende entiteiten.

Artikel 4: De aankondiging van de opdracht wordt ingevuld en bekendgemaakt op nationaal niveau.

Artikel 5: De uitgave voor deze opdracht is voorzien in Act-310/0200-00/2240000

Artikel 6: Dit besluit wordt opgenomen in de overzichtslijst conform artikel 252 van het gemeentedecreet

Artikel 7: Dit besluit wordt meegedeeld aan Haviland intercommunale IgSv en de dienst grondgebiedzaken

Schriftelijke en mondelinge vragen

7.	Schriftelijke en mondelinge vragen
----	---

De gemeenteraad,

Aanleiding en doel

Vraag van raadslid Thierry Deblander ivm kunstgras n.a.v een rapportage op de Franse tv over het kankerverwekkend karakter van sommige stoffen in kunstgrasvelden. Hij vraagt in welke mate hiermee rekening werd gehouden bij het dossier van de aanleg van een kunstgrasveld; in welke mate werd hiermee rekening gehouden in de algemene voorwaarden.

De burgemeester antwoordt dat dit werd besproken met Haviland. Hij meldt dat in het bestek is voorzien dat het rubber alleen van Europese origine mag zijn, met de garantie dat deze niet kankerverwekkend is.

Een tweede vraag gaat over nieuwe meldingen van vandalisme in de Groene Boom die raadslid Thierry Deblander ontving. Hij haalde dit reeds eerder aan. Nu gaat het niet enkel meer over lawaaioverlast, maar ook over vandalisme.

De burgemeester deelt mee dat de meldingen ook binnenkwamen bij hem en dat deze werden overgemaakt aan de politie.

Namens de gemeenteraad

Ann Naert
gemeentesecretaris

Kris Degroote
voorzitter van de gemeenteraad